

FACE À LA CRISE, DE NOUVELLES AMBITIONS POUR LA LORRAINE



Changer
d'échelle

Janvier 2012

Edito

La Lorraine est une région de paradoxes, capable d'avancées remarquables et toujours contrainte par des handicaps socio-économiques lourds qui pèsent sur ses capacités de redressement. Cette situation fait planer sur la Lorraine deux menaces majeures : une baisse constante de la démographie qui touche en priorité les habitants de 20 à 40 ans, diplômés et ayant des enfants, et une incapacité à recréer de l'emploi. Dès lors, les acteurs lorrains doivent avoir deux objectifs principaux : entrer dans une nouvelle dynamique démographique et faire émerger une économie créatrice d'emplois.

Parvenir à ces deux objectifs implique une action reposant sur trois piliers : une attractivité renouvelée des territoires, la compétitivité retrouvée de l'économie et une qualité de vie performante.

L'enjeu est tel qu'il suppose un véritable changement d'échelle dans la définition, la conduite et l'évaluation des politiques publiques. Ce nouvel état d'esprit oblige à s'inscrire dans un champ « créatif » où l'innovation doit être permanente et l'approche développement durable intégrée à l'ensemble des champs de l'intervention publique ainsi que dans la gouvernance. C'est ce nouvel état d'esprit lorrain qui permettra à la Lorraine

de retrouver une croissance, attractive, soucieuse des femmes et des hommes et respectueuse de son environnement.

L'appropriation effective de ce nouvel état d'esprit dépend de deux facteurs :

- Une prise de conscience beaucoup plus importante par les acteurs eux-mêmes, des enjeux que doit affronter le territoire dans la période mais aussi dans les années à venir ;
- Une capacité nouvelle à innover et à développer une créativité suffisamment forte pour produire une véritable attractivité.

Roger Cayzelle
Président du CESE de Lorraine



... une nécessaire prise de conscience des difficultés
... l'émergence de processus créatifs

PRENDRE VÉRITABLEMENT CONSCIENCE DES DIFFICULTÉS ET DES ENJEUX DE L'HEURE PARTICULIÈREMENT EN MATIÈRE DE DÉMOGRAPHIE

+ La démographie reste la préoccupation principale de la Lorraine.

+ Alors que la Lorraine continuait à voir sa population stagner en 2010, les 27 pays européens se peuplaient de 1.4 million d'habitants supplémentaires.

+ Le fossé se creuse également à l'intérieur du pays, entre les régions de tradition industrielle et les régions françaises au sud ou à l'ouest du pays (Alsace exceptée).

+ L'essentiel de l'effort doit porter sur l'arrivée de nouveaux habitants .

... Par le développement de l'emploi et l'amélioration de l'attractivité lorraine,
... mais aussi par une plus grande visibilité sur les projets, une vision partagée des enjeux, une capacité d'innovation et d'autres formes de gouvernance .

FAIRE ÉMERGER DES PROCESSUS CRÉATIFS QUI DÉBLOQUENT L'ATTRACTIVITÉ DE LA RÉGION

+ Inventer de nouveaux moteurs de développement : rapprochement Nancy-Metz, Université de Lorraine, nouveaux investissements culturels, TGV...

+ Selon l'INSEE, les régions à fort développement sont celles animées par des «individus créatifs».

+ Le dynamisme d'un territoire est dû à sa puissance d'attractivité vis-à-vis de nouveaux habitants ayant le désir de s'y installer, d'y vivre et de l'animer.

+ Les citoyens qui s'investissent dans la vie de la cité sont ceux intéressés par des valeurs (ouverture, tolérance, nouvelles idées) et des lieux, les villes.

+ Tout en conservant une vision complémentaire de tous les territoires lorrains, faire porter l'effort de visibilité sur les villes, porteuses d'attractivité.





... PAR DES POLITIQUES PUBLIQUES PRIORITAIRES INNOVANTES ET DURABLES

... PAR UNE NOUVELLE GOUVERNANCE

Au coeur de l'économie : l'innovation et la priorisation

+ Une nécessité : le triptyque **enseignement supérieur-recherche/innovation/transferts de technologie**

Élément phare des politiques économiques du XXI^{ème} siècle, ce triptyque peut être exploité de différentes manières par les politiques régionales : valorisation de la recherche publique, amélioration de l'incubateur lorrain, concrétisation des investissements d'avenir, développement d'une économie de clusters, montée en puissance des pôles de compétitivité.

+ Une politique de **développement des filières** lisible pour servir une réelle **différenciation des atouts** lorrains

Concilier quatre éléments forts : enjeux transversaux des filières industrielles face aux mutations économiques, priorisation sur les secteurs de différenciation, mise en cohérence des politiques de chacun et soutien aux investissements structurants.

+ Un appui au développement de la **tertiarisation marchande** de l'économie

Réhabiliter le rôle moteur des services dans la croissance, encourager le tertiaire marchand, facteur de croissance en Lorraine, et valoriser la montée en puissance du tourisme, vecteur d'une nouvelle identité régionale.

+ Un soutien énergique aux **TPE et PME** : triptyque **financement, export, cluster**

Pallier l'insuffisance de fonds propres des TPE et PME en renforçant les outils de financement en haut et bas de bilan et en favorisant l'export. Renforcer la mise en oeuvre de clusters, notamment transfrontaliers.

+ Une nouvelle **politique agricole** lorraine

Considérer son potentiel à aménager le territoire et à maintenir de l'activité en zones rurales par le soutien à la polyculture-élevage, la recherche de rentabilité et le développement de valeur ajoutée tout en encourageant de nouvelles pratiques.

Elever globalement le niveau des qualifications et augmenter le nombre d'emplois supérieurs

+ Renforcer le **nombre de diplômés** de l'enseignement supérieur

Mieux orienter les jeunes Lorrains dans les différentes voies de l'enseignement supérieur, sécuriser les parcours et améliorer les conditions de vie étudiante au quotidien.

+ L'**apprentissage des langues** : passer enfin du mythe à la réalité

Développer notamment l'apprentissage généralisé de l'allemand : une priorité tant sur le plan économique, social, culturel que démographique.

+ Faire de l'**alternance** un atout réellement partagé

L'alternance est l'une des voies les plus efficaces d'insertion dans l'emploi.

+ Des dispositifs **d'accueil, d'information et d'orientation** performants

Rechercher l'acquisition en formation initiale des savoirs, nécessaire pour occuper dans les meilleures conditions les emplois de demain.

+ Diviser par deux et rapidement le nombre de **jeunes Lorrains sortant du système scolaire** sans qualification de niveau V (CAP)

Ils sont actuellement 20 000 jeunes en Lorraine à être sortis du système scolaire et à rencontrer des difficultés à trouver un emploi.

+ Garantir l'égalité hommes-femmes dans la **formation tout au long de la vie**

Un élément déterminant pour assurer aux femmes une égalité de traitement dans le déroulement de leurs carrières.

+ Eradiquer l'**illettrisme**

S'engager dans le repérage et la prise en charge de l'illettrisme et mettre en place des actions de prévention.

Le modèle lorrain de l'optimodalité voyageurs et marchandises

+ La **gare de Vandières** portée par la Région Lorraine, comme élément déclencheur de l'**optimodalité dans l'espace central**

Un projet garant de mobilités plus durables à l'échelle régionale, interrégionale et européenne, et vecteur d'une image de modernité pour la Région. L'occasion de consacrer l'ambition ferroviaire régionale à travers le combat des dessertes TGV vers l'Allemagne et l'évolution de l'offre TER Métrolor.

+ L'amélioration des **liaisons entre la Lorraine et la Vallée du Rhône**

Faire remonter le projet dans les priorités du SNIT, à réaliser avant 2025, et préciser la vision de la Région Lorraine et de ses partenaires.

+ La valorisation des **infrastructures et équipements multimodaux** pour structurer la **filière logistique**

Parmi les projets prioritaires : la reconversion de la gare de Louvigny, le soutien à la démarche d'étude d'opportunité d'un opérateur ferroviaire de proximité, l'organisation des synergies possibles entre l'OFP et les plates-formes fluviales le long de la Moselle, et enfin l'autoroute A31 bis par une réflexion sur la route durable et la route intelligente.

+ L'**intermodalité voyageurs**

Condition sine qua non de la mise en oeuvre opérationnelle du concept de chaîne de déplacement optimodale des voyageurs.

Inventer une autre vision du développement urbain

+ La maîtrise du foncier pour créer de l'habitat accessible

La question de la disponibilité du foncier ainsi que celle de la répartition des compétences entre les acteurs de l'habitat demeurent deux leviers sur lesquels il est nécessaire d'agir afin de résoudre la pénurie et donc les problèmes d'accès au logement.

Les Plans Locaux d'Urbanisme devraient autant que possible être établis au même niveau de responsabilité que les Plans Locaux d'Habitat, à savoir au niveau intercommunal.

+ Créer un nouveau modèle d'habitat collectif durable pour concilier les objectifs de densification, de mixité sociale et de qualité de vie

Créer un nouveau modèle d'habitat collectif : un habitat qui permette de densifier les villes tout en disposant des qualités de l'habitat individuel, qui tienne compte des aspirations des ménages en matière de lieux et de qualité de vie, et qui favorise autant que possible la mixité sociale.

Dans ce cadre, l'autopromotion, où les futurs habitants sont à la fois architectes, urbanistes et investisseurs, pourrait constituer une nouvelle voie vers l'habitat collectif durable en Lorraine.

Organiser les nouvelles solidarités

+ Prévention de la précarité sociale : relier les politiques d'hébergement et d'insertion

Ne pas relâcher l'effort sur l'hébergement d'urgence alors que l'accès au logement est loin d'être acquis. L'efficacité du « logement d'abord » est indissociable d'un accompagnement social pluridisciplinaire et global.

+ Anticiper et accompagner la perte d'autonomie

Mettre en oeuvre, au-delà des seules personnes âgées, des solidarités nouvelles, soutenables pour les familles comme pour les finances publiques dans le temps. Mais quelle place pour le grand âge dans nos sociétés ? Comment favoriser la construction de parcours de vie adaptés aux besoins des individus ?

+ Inventer de nouvelles politiques et de nouvelles solidarités de proximité pour réduire les inégalités dans l'accès à la santé

Améliorer l'accès aux soins et les services de santé, réduire les inégalités sociales et territoriales de santé, et ne plus faire de la prévention le parent pauvre de la politique de santé.

+ Réduire la fracture du très haut débit

Il s'agit d'un enjeu fondamental pour le développement du territoire lorrain. Un rapport de la DATAR montre que sans intervention publique, seul 25% à 40% de la population pourrait avoir accès au Très Haut Débit.

Une gouvernance du développement durable à inventer

+ Des démarches de **consultation** porteuses de véritables **plus-value**

Se donner les moyens d'une vraie concertation pour aboutir à un consensus accepté par l'ensemble des acteurs et permettant de faciliter la mise en oeuvre des procédures, à une échelle pertinente.

Articuler les différents schémas (SCOT - Schémas de Cohérence Territoriale, SRCE - Schémas Régionaux de Cohérence Ecologique, PLU - Plans Locaux d'Urbanisme) afin que la qualité des concertations faites à un niveau puisse être partagée à d'autres.

+ Une articulation à renforcer entre **schémas stratégiques** et **programmes opérationnels**

Faciliter la valorisation des expériences locales de qualité et leur intégration aux démarches d'autres échelons.

Ainsi, le SRADDT (Schéma Régional d'Aménagement Durable du Territoire) devra intégrer les meilleurs documents et expériences réalisés sur son territoire. Une opposabilité du SRADDT ou une prise en compte d'autres schémas aurait une vertu de cadrage pour l'ensemble du territoire.

GOVERNANCE

Une nouvelle gouvernance territoriale constitutive d'un SRADDT

+ L'articulation des **territoires lorrains**

Faire émerger d'une consultation à l'échelle régionale les projets nécessaires pour forger un véritable SRADDT afin d'articuler différents territoires aux fonctions différentes dans une vision régionale, par le biais d'instruments d'aménagement tels que les SCOT.

+ L'organisation **métropolitaine**

S'appuyer sur les réseaux frontaliers ou lorrains ayant vocation à mutualiser les énergies entre agglomérations de même dimension : Sillon Lorrain, Grande Région.

Intensifier la coopération des bassins de populations frontaliers dynamiques : Alzette-Belval, Eurodistrict SaarMoselle.

+ Articulation **urbain-rural** : l'**espace central** en point d'orgue

S'impliquer dans les actions menées par le pôle métropolitain du Sillon Lorrain, qui profiteront aussi à l'Espace Central.

GOVERNANCE

Une nouvelle gouvernance sociale

+ Une nouvelle forme de **gouvernance publique**

Clarifier le rôle et les responsabilités de chaque acteur en Lorraine : dépasser les conflits et développer une mise en synergie des actions à travers l'existence d'un fort lien social, garant de performance économique.

Les élus ont un rôle primordial à jouer : ils organisent le territoire en s'appuyant sur une vision forte et des perspectives mobilisatrices.

Mais le comportement, la capacité d'initiative et la mobilisation des acteurs de la société civile, des acteurs institutionnels lorrains, de même que les réseaux de responsables socio-économiques apparaissent eux-aussi très importants.

+ Une nouvelle forme de **gouvernance sociale**

De nouvelles pratiques sociales et un nouveau regard sur la gouvernance sociale sont indispensables tant pour améliorer la performance économique de notre société que pour en renforcer l'attractivité.

La Lorraine doit s'engager et devenir un modèle dans la mise en oeuvre d'une politique RSE (Responsabilité Sociale des Entreprises).

Le Comité de Liaison pour l'Anticipation des Mutations Economiques (CLAM), outil original de dialogue et d'enrichissement mutuel, ainsi que la qualité du lien social sont deux autres illustrations d'une nouvelle gouvernance sociale, pouvant oeuvrer au (re)développement de la Lorraine.

GOUVERNANCE





CHANGER D'ÉCHELLE

ABSTRACT DE LA 3ème PARTIE DE LA

SITUATION ÉCONOMIQUE SOCIALE ET ENVIRONNEMENTALE 2011 DE LA LORRAINE

À RETROUVER SUR [HTTP://CES.LORRAINE.EU](http://ces.lorraine.eu)

TRAVAUX DIRIGES PAR
Roger CAYZELLE
et Gilbert KRAUSENER

CONTACTS

Alexandre MAJERCSIK
alexandre.majercsik@lorraine.eu
Vincent HEIN
vincent.hein@lorraine.eu

JANVIER 2012

CESE de LORRAINE

Hôtel de Région - Place Gabriel Hocquard
BP 81004 - 57036 Metz Cedex 1
Tél. 03 87 33 60 26 - Fax 03 87 33 61 09
cese@lorraine.eu

<http://ces.lorraine.eu>
www.facebook.com/ceselorraine
www.twitter.com/ceselorraine

RAPPORT DISPONIBLE A LA LECTURE

En format PDF sur <http://ces.lorraine.eu>
ou en format papier sur simple demande.

Les études du CESE de Lorraine peuvent
faire l'objet de présentations publiques